



Ficha de

## Una experiencia haitiana de acciones colectivas y ciudadanas para la protección del medio ambiente

### Contenido :

- Comités de ciudadanos: una fórmula innovadora de acción colectiva para proteger el medio ambiente mediante la participación ciudadana
- ¿Qué es un comité de ciudadanos? ¿Quiénes los componen?
- Qué hicimos y cómo: pasos y consejos metodológicos
- ¿Cómo permite este enfoque la inclusión de los ciudadanos que suelen quedar al margen?
- Puntos positivos de esta experiencia según Sarah, voluntaria y acompañante del experimento

### Comités de ciudadanos: una fórmula innovadora de acción colectiva para proteger el medio ambiente mediante la participación ciudadana



Los comités de ciudadanos tienen como objetivo construir acciones para proteger su entorno de forma sostenible. La cuestión central es doble: social y medioambiental. El objetivo es **fomentar los vínculos sociales entre actores** que no están necesariamente acostumbrados a trabajar juntos, al tiempo que se llevan a cabo **acciones concretas** para sus comunidades para salvaguardar el medio ambiente.

La idea que subyace a este enfoque es que es necesario reforzar el tejido social a largo plazo para que sea posible actuar conjuntamente y asumir una **responsabilidad colectiva**. Esto tiene mucho más sentido en una sociedad como la haitiana, en la que las fuertes dificultades económicas de cada individuo tienden a desanimar a la gente a unirse a las dinámicas colectivas.

El MPP, Frères des Hommes (FDH) y el Gradimirh han decidido, en el marco del proyecto RANFO LAVI PEYZAN, dotarse de medios para **experimentar enfoques originales para fomentar y acompañar las acciones de protección del medio ambiente, con la participación de los actores en el centro de cualquier acción. Se trata de comités ciudadanos creados según la metodología de los Enfoques Orientados al Cambio (EOC);** 7 comités ciudadanos locales con el objetivo de llevar a cabo acciones de protección del medio ambiente de forma autogestionada pero con apoyo (metodológico o financiero).

**Cuando empezamos, los retos eran muchos:**

**Retos logísticos y de recursos humanos:**

- 1) Cómo construir un método para desplegar el enfoque WCA en grandes territorios en los que las realidades socioeconómicas no se conocían del todo
- 2) ¿Cómo crear 7 comités de ciudadanos simultáneamente cuando se trata de un equipo de dos personas?

**Desafíos metodológicos :**

- 3) ¿Cómo movilizar a grupos de actores e individuos que no están acostumbrados a trabajar juntos?
- 4) ¿Cómo podemos apoyar a los grupos de actores para que imaginen y construyan rápidamente acciones medioambientales adaptadas a su entorno?
- 5) ¿Cómo apoyar y mantener una movilización ciudadana voluntaria y regular en torno a un tema (medio ambiente) que no es una prioridad pública?

## Un comité de ciudadanos: ¿qué es? ¿Quién lo compone?

**Composición:**

Compuestos por entre nueve y dieciocho personas, estos comités reúnen a personas de diferentes orígenes socioprofesionales (profesores, campesinos, estudiantes, personas que abandonan la escuela, analfabetos), que tienen diferentes poderes socioeconómicos y diversas afiliaciones (religiosas, políticas). Al igual que el mundo rural haitiano actual, el comité ciudadano es una sociedad pequeña y plural.

Se crearon siete comités de ciudadanos en dos municipios (Hinche y Mirebalais).

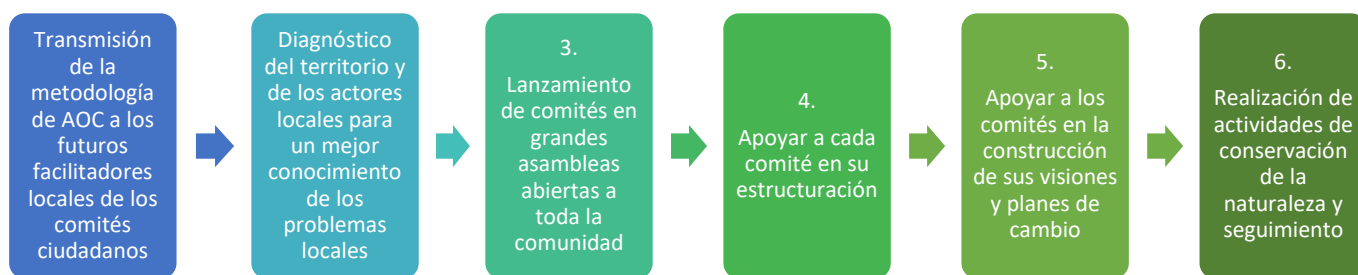
**Funcionamiento de las comisiones :**

Los comités funcionan sobre la base de reuniones quincenales regulares y de forma voluntaria. No hay dietas de participación. Sólo se cobra el transporte para los que vienen de muy lejos.

Cada una de estas reuniones representa una oportunidad para que todos se expresen y sean valorados. Para que los comités desempeñen este papel, los coordinadores de actividades dirigen las reuniones y proponen métodos de facilitación participativa. Así, la voz de todos se valora, se fomenta y se tiene en cuenta.

Por último, estos comités son una oportunidad para que estos grupos de actores interactúen con otros grupos de actores con los que no tendrían acceso externo directo. Por ejemplo, en el mismo comité de la sección rural de Junaria, hay un funcionario local electo (miembro del ayuntamiento) y un joven estudiante de una zona muy aislada, es decir, un ciudadano con un representante que probablemente nunca se haya conocido.

## Qué hicimos y cómo: pasos y consejos metodológicos



### **Primer paso: ampliar el equipo y crear herramientas para la transmisión de conocimientos:**

Pronto quedó claro que el equipo debía ampliarse para incluir un facilitador de los futuros comités ciudadanos en cada una de las secciones municipales.

Dado que los comités ciudadanos tendrían que llevar a cabo acciones de protección del medio ambiente, optamos por formar nuestro equipo contratando a agroecólogos formados en el antiguo proyecto FDH del MPP. Esto fue importante para nosotros, ya que proporcionó a nuestro equipo dos tipos de herramientas: por un lado, personas bien formadas en enfoques orientados al cambio y, por otro, personas capaces de proporcionar a los participantes conocimientos sobre cuestiones medioambientales. Esta combinación es especialmente importante si queremos apoyar y fortalecer a los actores.

Este equipo se reforzó en cada reunión sobre el COA. Por ello, hemos construido varias herramientas para transmitir la metodología AOC. Estos facilitadores locales de AOC reciben una bonificación por esta labor de facilitación y supervisión.

### **Segundo paso: construir un análisis de los contextos locales**

En primer lugar, decidimos juntos reforzar nuestra comprensión de estos territorios: así, pusimos en marcha dos encuestas, inspiradas en las prácticas de desarrollo rural basadas en diagnósticos territoriales. La primera encuesta pretendía revelar los retos sociopolíticos de los entornos y las realidades ecológicas. La segunda encuesta tenía como objetivo identificar a los actores comprometidos con las acciones de transformación social dentro de las diferentes secciones comunales.

Estas dos encuestas y sus análisis nos han permitido construir un conocimiento algo más preciso de las realidades y, por tanto, saber cómo y con quién construir los siguientes pasos

### **Paso 3: Poner en marcha comités de ciudadanos en las comunidades**

Propusimos un taller para presentar/lanzamiento del enfoque dentro de las secciones invitando a un amplio panel de actores que habíamos identificado previamente (al final de la fase de encuesta) para tener en cuenta diferentes perfiles de actores (OBC, líderes políticos, líderes religiosos, etc.).

Estas reuniones comunitarias son muy importantes porque permiten presentar el proceso a los agentes destinatarios, pero también de forma transparente a la comunidad. Esta transparencia es aún más importante en un contexto local en el que las desigualdades pueden provocar rápidamente celos. El sentimiento de estar excluido de las acciones de desarrollo podría contribuir a ello.

Estos talleres también tenían como objetivo permitir a los participantes identificarse, en base a criterios colectivos, para continuar el proceso colectivo e implicarse realmente.

Los criterios que se establecieron para que todos eligieran participar fueron los siguientes:

- formar un comité de ciudadanos de 10 a 15 personas de cada asamblea
- estas personas deben estar seguras de poder estar disponibles cada dos semanas durante 2 horas de tiempo sin compensación económica
- estas personas deben estar dispuestas a compartir todo lo que se hace en la comunidad
- Estas personas deben ser conscientes de que se van a poner en marcha acciones colectivas y que habrá acciones que puedan movilizarlas durante más de 2 horas

Tras la puesta en común de estos criterios, dentro de cada asamblea, surgieron los grupos.

NOTA: Los pasos 4 y 5 se realizaron en paralelo al mismo tiempo.

#### **Cuarto paso: *apoyo al comité en su estructuración***

Una vez constituido el comité al final de los talleres de lanzamiento, de forma voluntaria, ayudamos a este pequeño comité a establecer su reglamento interno y su coordinación. Esta etapa es un proceso que pasa por diferentes fases: la identificación de un equipo de coordinación, la elaboración de su reglamento interno, la identificación de las modalidades de funcionamiento de las reuniones de trabajo (gestión de los retrasos, del tiempo de palabra, etc.)

#### **Paso 5: *Apoyar al comité de etapas en el desarrollo de su visión y plan de cambio***

Acompañar a los diferentes comités en la construcción de sus visiones de cambio y todos los demás pasos que conducen al plan de acción.

Aquí, el apoyo alterna entre reuniones de dos horas y de un día.

Estos son:

- 1) Construir la visión de cambio del comité para su territorio
- 2) Construir el camino del cambio
- 3) Elaborar un plan de acción
- 4) Construir una visión de su territorio

#### **Etapa 6: *Ejecución de las acciones de conservación de la naturaleza***

Los miembros de los comités ciudadanos entraron entonces en la fase de ejecución de las acciones que ellos mismos habían incluido en sus planes de acción para la protección del medio ambiente. Las acciones son diversas y variadas, según el comité de ciudadanos:

→ Participar en la reforestación de la isla	<i>Creación de viveros autogestionados y distribución de plántulas de árboles para su plantación en parcelas privadas pero para el bienestar de la comunidad</i>
→ Limitar la propagación de enfermedades en los animales	<i>Campaña de desparasitación y vacunación de pollos y ganado menor</i>
→ Limitar la difusión de los residuos en la naturaleza	<i>Instalación de papeleras públicas</i>
→ Desarrollar el poder de acción	<i>Creación de cursos de formación temáticos para los miembros de los comités ciudadanos y la comunidad en general</i>
→ Sensibilizar a la comunidad	<i>Sesiones de sensibilización dirigidas por los miembros de los comités ciudadanos sobre la protección del medio ambiente en los mercados, las escuelas y las iglesias</i>

La mayoría de estas acciones no cuentan con financiación externa. Sólo la actividad de vivero para la reforestación fue parcialmente financiada por el proyecto, ya que había sido solicitada por todos los comités ciudadanos y porque las semillas y los materiales podían representar un coste elevado. Pero los comités de ciudadanos también aportaron materiales y algunos crearon espontáneamente un fondo colectivo para financiar sus actividades.

Los comités ciudadanos son colectivos que permanecen abiertos al exterior. Las sesiones de sensibilización para la comunidad ayudan a interesar y motivar a los nuevos miembros. Para integrar a estos miembros, los equipos de coordinación revisan la visión y las vías de cambio de los comités. Y los planes de acción se renuevan cada tres meses para que cada miembro encuentre su lugar y se implique en una acción.

Los comités ciudadanos están acompañados por coordinadores externos (facilitadores del MPP o agroecólogos) que

desempeñan un papel de sensibilización, de apoyo organizativo o técnico y de enlace entre los distintos comités para el aprendizaje mutuo.

### ¿Cómo permite este enfoque la inclusión de los ciudadanos que suelen quedar al margen?

Hoy en día, en las zonas rurales de Haití, los jóvenes, a pesar de su fuerte presencia numérica, suelen estar excluidos de los espacios de decisión y acción sociopolítica no religiosa. Las mujeres que participan en asociaciones económicas (mutualidades) o religiosas (coros) también están ausentes de los espacios sociopolíticos. Además, las personas con un nivel de vida difícil suelen estar ausentes de todos los espacios: religiosos, políticos o económicos.

Con los comités de ciudadanos: están representados. Estos comités permiten la participación física, la presencia en nuevos espacios sociales: organización de acciones, jornadas de formación o sensibilización en los territorios. En segundo lugar, los comités permiten que los jóvenes, las mujeres y las personas que viven en situaciones de gran inseguridad económica participen y propongan sus ideas y tomen posiciones.

**Todos son útiles para construir el desarrollo de su territorio y todos tienen una visión que compartir que es necesaria para todos. Los AOC ayudan a reconstituir el vínculo social, lo que es esencial para evitar la fragmentación social.**

### Principios que surgen

- 👉 Es imprescindible tomarse el tiempo de conocer el entorno antes de actuar: acciones o iniciativas existentes en torno al tema; experiencias de desarrollo en la zona (buenas y malas)
- 👉 Es importante construir las diferentes etapas de la acción ofreciendo a los actores la posibilidad de construir estas mismas etapas. Esto significa que puede ser conveniente tener una visión muy clara de los pasos que hay que dar, pero ser muy flexible en cuanto a la forma de aplicarlos.
- 👉 El establecimiento de un espacio de consulta con múltiples partes interesadas requiere una gran atención a las relaciones entre los actores (posible dominación) y a todo lo que pueda promover la confianza mutua. En un contexto haitiano más global, en el que el tejido social está debilitado por las difíciles condiciones de vida, no es fácil confiar en otras personas de distinta procedencia. Por lo tanto, es importante dedicar tiempo a fomentar el conocimiento mutuo de forma lúdica para crear vínculos.
- 👉 Los actores conocen muy bien su territorio y colectivamente tienen una capacidad real de construir caminos para su desarrollo: los ciudadanos tienen su lugar y una visión relevante sobre el desarrollo de su entorno.
- 👉 Este conocimiento y experiencia del territorio permite la construcción de discursos para la protección del medio ambiente que son directamente más llamativos para las poblaciones locales.

### Puntos positivos de esta experiencia según Sarah - Voluntaria de Solidaridad Internacional y acompañante de este experimento

**Los comités ciudadanos son espacios para fortalecer a los ciudadanos y mejorar sus planteamientos sobre el desarrollo local.**

Los comités de ciudadanos permiten a los actores reforzar el desarrollo de su territorio. De hecho, la construcción de acciones para la protección del medio ambiente según modalidades orientadas al cambio es una forma innovadora y nueva de que las poblaciones locales se planteen acciones de desarrollo.

Por ejemplo, en dos comités (Labi en la sección comunal de Aghadione rive Gauche, en la comuna de Hinche, y Miwosis en la sección comunal de Crête brûlée, en la comuna de Mirebalais), los miembros decidieron proponer una actividad no prevista en el plan de acción para responder a los problemas de sus comunidades. Estas fueron las importantes

pérdidas de cabras y pollos. Por ello, propusieron llevar a cabo campañas de desparasitación y vacunación. Dado que las propuestas recibieron un apoyo unánime y los costes eran en gran medida asequibles, estos dos comités llevaron a cabo estas acciones muy rápidamente en beneficio directo de sus comunidades. Estas acciones demuestran que las poblaciones locales son capaces de participar en la realización de acciones públicas territoriales en interés del mayor número.

Nota: dado que cada una de estas acciones se prepara previamente de forma colectiva, los miembros del comité se refuerzan también en los temas que les interesan para estar aún más tranquilos

-otro ejemplo, el ejercicio de cartografía de su territorio, que permitió tomar conciencia de los recursos disponibles en el territorio y de su desigual distribución



Arriba: dos fotos, por un lado el taller de cartografía de los recursos del territorio (puntos de agua, arboledas, zonas forestales, calidad del suelo) y por otro la esquematización que se hizo después

### **Comités de ciudadanos para facilitar la aparición de acciones colectivas no políticas**

Los comités permiten construir un enfoque colectivo y ciudadano del territorio. Esto se hace examinando las necesidades, los recursos y el potencial del territorio desde el punto de vista de los ciudadanos.

En efecto, los comités representan espacios ciudadanos que permiten liberar la palabra y construir una reflexión colectiva sobre la forma en que los actores perciben las acciones azimutales que pueden practicarse en sus territorios. Los comités permiten crear vínculos entre actores de diferentes ámbitos sociopolíticos. Los comités son espacios bastante singulares, ya que son aconfesionales y apolíticos, lo que permite que actores que no están necesariamente vinculados (por redes de amistad y otras) intercambien y se escuchen.

### **Comités de ciudadanos para promover la concienciación medioambiental**

-Los comités de ciudadanos vuelven a poner la protección del medio ambiente en la agenda de diferentes actores, incluidos los funcionarios electos que participan en los comités.

-los comités de ciudadanos permiten llevar a cabo un gran número de acciones relevantes para la protección del medio ambiente: vivero de árboles, jornada de concienciación sobre prácticas perjudiciales para el medio ambiente, etc.



### **Comités de ciudadanos para animar y promover a los actores locales comprometidos**

-El hecho de que sean los propios actores los que dirijan y organicen los espacios sociales creados (talleres de sensibilización, formación, etc.) es muy gratificante

En primer lugar, está la visibilidad que esto les da. De hecho, la experiencia de los actores en la dirección de eventos colectivos con múltiples actores es muy dispar y para algunos es totalmente nueva. Además, se les pone físicamente en el punto de mira.



En segundo lugar, los miembros del comité, durante estas actividades (jornada de sensibilización medioambiental para jóvenes, o formación sobre salud animal, etc.) tienen la oportunidad de proponer a sus compañeros actividades que saben que son útiles y esperadas. Este es un importante motivo de orgullo.

### **Dar un paso atrás en las actividades**

#### **En cuanto a las actividades sociales de presentación de la comunidad :**

Es un acto poderoso presentarse a una asamblea como nuevos líderes de la comunidad. Más aún si son actores que no están acostumbrados a hablar en espacios públicos. Por lo tanto, es un paso importante que debe ir acompañado previamente de ejercicios de oratoria y autopresentación, ya que también puede ser extremadamente violento o intimidatorio.

Tomemos el ejemplo de un taller organizado por el comité de ciudadanos de Terre Cassée en la sección comunal de Junaria, en la comuna de Hinche. Este comité consiguió reunir a más de 50 personas. Sin embargo, algunos de los miembros del comité hablaban por primera vez ante grandes asambleas y se sintieron intimidados. Por eso es importante estar preparado para estos ejercicios.

#### **La (re)movilización de los miembros de los comités ciudadanos:**

Los coordinadores expresan regularmente su preocupación por la movilización de los miembros de los comités ciudadanos. ¿Cómo mantener una movilización regular de ciudadanos voluntarios durante largos periodos de tiempo? Una de las soluciones ha sido abrirse a nuevos miembros de forma regular, a través de campañas de sensibilización de la comunidad, por ejemplo. A pesar de ello, algunas dinámicas se agotan a veces, por la ausencia de un líder coordinador, o por conflictos entre los miembros... El equipo de coordinadores está pensando en nuevos elementos de movilización: seguir vinculando los comités ciudadanos, trabajar para valorizar sus dinámicas y resultados, responsabilizar y desarrollar formas de liderazgo comunitario, continuar el trabajo de sensibilización para que los miembros se sientan preocupados por el medio ambiente.

Se trata, pues, de una fase experimental, de la que hay mucho que aprender, pero también mucho que imaginar. ¡Un reto colectivo e inspirador!

**Autor: FDH-MPP**

Preparado por Sarah Hopsort Voluntaria de Solidaridad Internacional en Frères des Hommes

Enlace al artículo:

[http://atelier.fdh.org/fr/passar-a-l-action/nos-experiences/article/una-experiencia-haitiana-de-acciones-colectivas-y-ciudadanas-para-la-proteccion?var\\_mode=calcul](http://atelier.fdh.org/fr/passar-a-l-action/nos-experiences/article/una-experiencia-haitiana-de-acciones-colectivas-y-ciudadanas-para-la-proteccion?var_mode=calcul)

